

COMUNE DI SCISCIANO

Provincia di Napoli

----- § -----

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO
DEL SINDACO PROF. EDOARDO
SERPICO**

Proclamazione 27 maggio 2013

ai sensi dell'art. 4-bis D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 149

1 La Relazione di Inizio Mandato

Premessa

Per effetto della nuova disciplina, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti. Tale Relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2008-2013 del Sindaco Dr. Patrizio Napolitano, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Campania, a norma di legge in data 26.2.2013.

I riferimenti normativi e contabili

La normativa

Visto il TUEL 267/2000;

Visto l' art. 4 bis del D.Lgs. 149/2011;

Considerato l'obbligo di redigere la relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione patrimoniale e finanziaria dell' Ente nonché l' indebitamento in essere;

Considerato che il bilancio di previsione per l'esercizio 2012 è stato approvato il 3.7.2013 con atto n. 17 esecutivo a termini di legge;

Considerato che il rendiconto di gestione per l'esercizio 2012 è stato approvato il 16/04/2013 con atto n. 8 esecutivo a termini di legge;

Vista la verifica di cassa straordinaria effettuata in data 7.6.2013;

I riferimenti contabili

Visti i seguenti documenti contabili:

- relazione dell'organo di revisione contabile riferita ai bilanci di previsione degli ultimi tre esercizi;
- rendiconto anno 2012 approvato con delibera di Consiglio Comunale 8 del 16.4.2013;
- certificazione relativa al rispetto degli obiettivi di patto di stabilità interno degli ultimi tre esercizi;
- delibera dell'organo consiliare del 28.9.2012, n. 27, riguardante la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e dei progetti e di verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L.;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale allegata agli ultimi tre rendiconti approvati (D.M. 22/2/2013)
- nota informativa contenente la verifica dei crediti e dei debiti reciproci tra ente locale e società partecipate allegata al rendiconto 2012 (art.6, comma 4 d.l.95/2012);
- la verifica di cassa straordinaria predisposta dal Revisore dei Conti con il supporto dell'Ufficio Finanziario del Comune e sottoscritta dal Sindaco uscente Dr. Patrizio Napolitano e il Sindaco eletto Prof. Edoardo Serpico evidenziando un fondo cassa al 7.6.2013 di €1.463.993,46;

2 La Situazione Finanziaria e Patrimoniale

Gli atti contabili

La situazione finanziaria del Comune non presenta particolare criticità, infatti dagli atti si evince che l'ente ha chiuso gli ultimi rendiconti finanziari sempre con un fondo di cassa e un avanzo di amministrazione come riportato più analiticamente nella relazione di fine mandato del 26.2.2013 a firma del Sindaco uscente dr. Patrizio Napolitano;

Si da atto che l'Ente nel corso degli anno non ha mai fatto ricorso ad anticipazioni di cassa da parte del Tesoriere Com:le;

Il Saldo di Cassa

	GESTIONE (Valori espressi in euro)		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio 2012	=====	=====	1.540.344,66
Riscossioni			3.222.121,13
Pagamenti			3.089.354,06
Fondo di cassa al 31 dicembre 2012			1.673.111,73
Pagamenti non regolarizzati al 31 dicembre			0,00
Differenza			1.673.111,73

Il Risultato della Gestione di competenza

Il risultato della gestione di competenza presenta un avanzo di Euro 1.809,89

come risulta dai seguenti elementi:

così dettagliati:

Riscossioni	2.591.478,32
Pagamenti	2.269.964,71

<i>Differenza</i>	<i>[A]</i>	321.513,61
Residui attivi	(+)	386.329,19
Residui passivi	(-)	706.032,91
<i>Differenza</i>	<i>[B]</i>	-319.703,72
Totale avanzo di competenza	<i>[A] - [B]</i>	1.809,89

Il Risultato della Gestione Finanziaria

Il risultato di amministrazione negli ultimi tre esercizi è stato il seguente:

	2010	2011	2012
Fondi vincolati		59736,32	59736,32
Fondi per finanziamento spese in c/capitale			
Fondi di ammortamento			
Fondi non vincolati	702170,94	644071,58	645908,47
TOTALE	702170,94	703807,90	705644,79

Come stabilito dal comma 3 bis dell'art.187 del Tuel così come novellato dal D.L. 174/2012, l'avanzo d'amministrazione non vincolato non potrà essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli articoli 195 (utilizzo di entrate a destinazione specifica) e 222 (anticipazione di tesoreria).

Il Patto di Stabilità Interno

Il Patto di stabilità interno per il triennio 2013-2015 è disciplinato dagli artt. 30, 31 e 32 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 (legge stabilità 2012), come modificati dalla Legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge stabilità 2013).

Anche per il Comune di Scisciano, il rispetto del patto di stabilità interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa. Infatti, il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilità rileva un obiettivo di difficile raggiungimento.

Rimane, peraltro, la contraddizione tra la contrazione dei pagamenti delle opere pubbliche e degli altri investimenti imposta dalla normativa del patto di stabilità e altre norme di derivazione comunitaria che impongono alla P.A. di pagare in tempi strettissimi (30 giorni) tutti i fornitori.

Fermo restando le palesi difficoltà per il raggiungimento degli obiettivi risulta importante attuare una efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte dei singoli responsabili dei servizi comunali per quanto concerne la programmazione e la compatibilità dei pagamenti degli atti di propria competenza ai sensi degli artt. 151 del TUEL e 9, comma 1, lett. a), numero 2, del decreto legge n. 78/2009.

Fra le tante difficoltà rappresentate il Comune di Scisciano ha sempre rispettato gli obiettivi posti dal patto di stabilità interno come si evince dalle certificazioni agli atti;

L'ente ha provveduto in data 27 marzo 2013 a trasmettere al Ministero dell'economia e delle finanze, la certificazione secondo i prospetti allegati al decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze n.0015162 del 25/2/2013), da cui si evince che l'Ente ha rispettato il patto di stabilità interno per l'esercizio 2012.

Le sanzioni previste in caso di inadempimento sono:

Riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo perequativo in misura pari alla differenza tra risultato registrato ed obiettivo programmatico predeterminato. In caso di in capienza dei fondi occorre versare la somma residua allo Stato;

Divieto di impegnare nell'anno successivo a quello di mancato rispetto spese correnti in misura superiore all'importo annuale medio dell'ultimo triennio;

Divieto di ricorrere all'indebitamento per investimenti;

Divieto di assunzione di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale compresi co.co.co. e somministrazioni anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto;

Divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi delle predette disposizioni sul personale;

- Titolo I°	E. 1.230.957,00
- Titolo II°	E. 1.002.825,00
- Titolo III°	E. 184.486,00
Totale	E. 2.418.268,00

LIMITE 15% E. 362.740,00

STANZIAMENTI DI BILANCIO DI PREVISIONE 2012

Interessi passivi sui mutui	E. 114.266,00
Interessi passivi sui prestiti obbligazionari	-----
Interessi passivi su aperture di credito	-----
Interessi passivi per garanzie prestate ex art. 207 T,U.E.L (fideiussioni)	-----
Contributi statali incontro interessi	-----
Contributi regionali in conto interessi	-----
Totale	E. 114.266,00

RAPPORTO INTERESSI ENTRATE CORRENTI (ART. 204 T.U.E.L.) 4,73%

-L'Ente rispetta il limite di indebitamento ovvero può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento)SI

Importo impegnabile per interessi su nuovi indebitamenti E. 248.474,00

L'Ente rispetta il limite per il rilascio di fideiussioni di cui all'art. 207 del T:U:E:L: SI

I nuovi limiti di indebitamento posti dalle ultime leggi finanziarie (legge 183/2012 sono i seguenti:

ANNO 2010	15%
ANNO 2011	12%
ANNO 2012	8%
ANNO 2013	6%

Analisi della gestione dei Residui

Risulta la seguente situazione dei residui attivi e passivi;

RESIDUI	Esercizi precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	Totale
ATTIVI							
Titolo I	101.760,04	88.952,65	41.974,59	42.594,71	68.825,83	273.165,33	617.273,15
di cui:							
Tarsu							
Titolo II	118.812,55	42.680,77	28.389,76	23.173,48	47.292,77	45.612,00	305.961,33
Titolo III	104.307,33	9.060,74	22.172,10	79.282,41	75.075,18	66.820,36	356.718,12
di cui:							
Tia							
Sanz. Per violazione cds		4.158,51		2.694,40	11.672,42	6.634,20	25.159,53
Titolo IV	527.990,09		52.110,18		205.362,89	731,50	786.194,66
Titolo V	219.459,23						219.459,23
Titolo VI				1.754,34	2.750,18		4.504,52
Totale	1.072.329,24	140.694,16	144.646,63	146.804,94	399.306,85	386.329,19	2.290.111,01

PASSIVI							
Titolo I	51.722,40	26.556,34	44.812,76	92.685,60	160.709,85	471.622,72	848.109,67
Titolo II	1.171.740,60	339.166,73	165.285,25	114.420,00	381.520,76	233.869,08	2.406.002,42
Titolo III							
Titolo IV	456,00		2.468,59	0,16		541,11	3.465,86
Totale	1.223.919,00	365.723,07	212.566,60	207.105,76	542.230,61	706.032,91	3.257.577,95

I debiti fuori bilancio

L'ente non ha dovuto fare ricorso al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

I parametri di riscontro della deficitarietà strutturale

L'ente nell'ultimo rendiconto approvato, rispetta i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con decreto del Ministero dell'Interno in data 22/2/2013, come da prospetto allegato all'ultimo rendiconto approvato e conseguentemente è dichiarato "Comune non strutturalmente deficitario".

La situazione patrimoniale

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

Immobilizzazioni immateriali	35.233,14	26.425,00	-	8.808,14
Immobilizzazioni materiali	19.208.615,38	19.783.231,00		574.615,62
Immobilizzazioni finanziarie	7.321,50	7.322,00		0,50
Totale immobilizzazioni	1925.1170,02	19.816.978,00		#VALORE!
Rimanenze	4.550,00	4.200,00	-	350,00
Crediti	2.534.424,63	2.290.111,00	-	244.313,63
Altre attività finanziarie	-	-		-
Disponibilità liquide	1.540.344,66	1.673.112,00		132.767,34
Totale attivo circolante	4.079.319,29	3.967.423,00	-	111.896,29
Ratei e risconti		11.154,00		11.154,00
Totale dell'attivo	23.330.489,31	23.795.555,00		465.065,69
Conti d'ordine	2.611.152,00	2.406.002,00	-	205.150,00
Passivo				
Patrimonio netto	12.453.918,00	13.148.789,00		694.871,00
Conferimenti	7.894.884,00	7.746.898,00	-	147.986,00
Debiti di finanziamento	2.221.905,00	2.048.292,00	-	173.613,00
Debiti di funzionamento	756.858,00	848.110,00		91.252,00
Debiti per anticipazione di cassa	-	-		-
Altri debiti	2.925,00	3.466,00		541,00
Totale debiti	2.981.688,00	2.899.868,00	-	81.820,00
Ratei e risconti		-		-
Totale del passivo	23.330.490,00	23.795.555,00		465.065,00
Conti d'ordine	2.611.152,00	2.406.002,00	-	205.150,00

La Situazione dell'Indebitamento

Il rispetto del limite di indebitamento

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

2010	2011	2012
5,40%	5,04%	4,73%

Ricostruzione dello stock di debito

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione nel tempo:

Anno	2011	2012	2013
Oneri finanziari	130.353	122.000	114.266
Quota capitale	146.278	154.131	158.590
Totale fine anno	276.631	276.131	272.856

Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

L'Ente non ha strumenti di finanza derivata in essere.

I Contratti di Leasing

L'ente non ha in corso contratti di leasing

3 Certificazione

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di inizio mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente.

Data 20 AGO, 2013

SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO
 IL RESPONSABILE
Rag. Onof. Colmine Napolitano
 Il Responsabile Uffici Finanziari

Data 20 AGO, 2013,



IL SINDACO
(Coef. Leonardo Serpico)
 Il Sindaco