



COMUNE DI SCISCIANO
(Provincia di Napoli)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 35 del 22 giugno 2017

OGGETTO: *Lavori di viabilità attraversamento area PIP. Addendum al contratto.
Modifica importo minimo per l'emissione dello stato di avanzamento lavori*

L'anno duemiladiciassette e questo giorno 22 del mese di giugno, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Municipale, convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza il Sig. Prof. Edoardo Serpico nella sua qualità di Sindaco e

sono rispettivamente presenti:

		P	A
Sindaco	Serpico Edoardo	X	
Assessore	Ambrosino Raffaele	X	
Assessore	Napolitano Giovanna	X	
Assessore	Esposito Corcione Giacomo	X	
Assessore	Paduano Giuseppe	X	

Con l'assistenza del v. Segretario Generale dott. Stefano Addeo

Il Sindaco constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato

LA GIUNTA COMUNALE

- Vista la proposta di deliberazione che qui si intende integralmente riportata;
- Visto l'articolo 48 del Decreto Legislativo 267/2000 "competenze delle giunte";
- Letti i pareri espressi ai sensi dell'articolo 49 e 147 bis del Decreto Legislativo 267/2000 dai dirigenti dei rispettivi settori ed allegati al presente atto deliberativo;
- Letto il parere di conformità espresso ai sensi dell'articolo 97 del Decreto Legislativo 267/2000 dal Segretario Generale;
- Visto il vigente Statuto Comunale;

Con voti unanimi, espressi in modo palese,

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile con separata, unanime votazione, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO

- Che con Delibera di Giunta Comunale n. 48 del 13/09/12 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di Viabilità attraversamento area PIP per l'importo complessivo di €. 4.999.822,04, di cui €. 3.569.580,45 per lavori compreso di oneri per la sicurezza;
- Che l'opera è finanziata a valere sulle risorse FAS assegnate alla Regione Campania Area Generale di Coordinamento A.G.C.3 settore 2 Programmazione, piani e programmi di cui al Decreto Dirigenziale n. 15 del 04/09/2008;
- Che con Determina Dirigenziale n. 29 del 21/01/15 è stato approvato il Q.E.R. dell'opera post gara con impegno delle economie derivanti da ribasso d'asta da accantonarsi (7% di € 2.732.336,98) pari ad €. 191.263,59 e con un importo di residue economie pari ad €. 672.321,04;
- Che con contratto di appalto rep. 02 del 23/04/15 i lavori sono stati affidati alla ditta ITALSTRUTTURE sspa con sede legale in Mercogliano (AV) per l'importo di € 2.781.091,48 di cui € 2.732.336,98 per lavori ed € 48.754,50 per oneri di sicurezza;
- Che con delibera di G.M. n. 44 del 21/05/15 esecutiva, è stato riapprovato il progetto esecutivo post - gara al fine di recepire gli elaborati progettuali presentati dalla ditta per l'offerta tecnica in sede di gara per l'importo complessivo di €. 4.999.822,04 di cui €. 2.781.091,48 per lavori compreso oneri di sicurezza;
- Che con Decreto Dirigenziale n. 102 del 30/07/15 è stato assegnato a questo Comune in via definitiva il finanziamento per l'importo di € 4.327.500,17;
- Che in data 01/10/15 è stata effettuata la consegna dei lavori in oggetto;
- Che gli interventi appaltati sono stati per la maggior parte realizzati e sono sostanzialmente in conformità ed in aderenza al progetto approvato comprensivo delle proposte migliorative offerte dall'impresa durante la procedura di gara;
- Che in data 18/05/17 prot. n. 2645 il direttore dei lavori ing. Giovanni Lanzara ha trasmesso perizia di miglioramento per l'utilizzo accantonamento del 7% con aumento dell'importo netto contrattuale pari ad €. 173.814,14, redatti in conformità alle indicazioni fornite nella conferenza di servizi del giorno 11/04/17;
- Che in data 01/06/17 il RUP geom. Francesco Perillo ha redatto verbale di ammissibilità della perizia presentata dalla direzione lavori in data 18/05/17;
- Che in data 01/06/17 la giunta comunale ha approvato la delibera n.ro 33 di presa d'atto della perizia per l'utilizzo dell'accantonamento del 7% in conformità al capo D) del D.D. n. 15/08 per la realizzazione di opere migliorative complementari che rendano più funzionale e fruibile l'opera principale senza alterare l'impostazione progettuale, ai fini dell'acquisizione del nulla osta all'utilizzo da parte della regione Campania;
- Che l'art. 5.15 del Capitolato Speciale di Appalto prevede il pagamento delle rate di acconto ogni qualvolta il credito raggiunge un importo non inferiore a € 350.000,00, al netto delle ritenute prescritte;

- CHE con comunicazione del 28.04.2017 la ditta ITALSTRUTTURE scpa ha richiesto una modifica del contratto relativamente all'art. 9 e correlato art. 5.15 del Capitolato speciale d'Appalto che prevede i pagamenti in acconto, in corso d'opera, quando il credito dell'appaltatore al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute raggiunga la cifra di € 350.000,00 al fine di consentire una contabilizzazione a S.A.L. per importo minimo pari ad € 150.000,00 al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute adducendo come motivazione il disagio economico che la commessa in oggetto ha determinato e determina tuttora a causa dell'irregolare andamento dei lavori e delle avvenute sospensioni che di con aggravio di oneri finanziari del tutto imprevisi ed imprevedibili all'epoca dell'appalto;
- Che in data 07/06/2017 la ditta Italstrutture Scpa ha sollecitato la richiesta presentata in data 28/04/17;
- Che nell'incontro avvenuto in data 08/06/17 tra Amministrazione e ditta ITALSTRUTTURE scpa è stata espressa dal responsabile del servizio perplessità all'accoglimento della richiesta in relazione al parere Anac n.ro 385/16 nel quale per caso analogo l'Autorità di vigilanza esprimeva parere negativo alla possibilità di modifica contrattuale perché tale modifica costituiva variazione sostanziale del contratto;
- Che in data 12/06/17 la ditta Italstrutture Scpa ha trasmesso parere legale dello studio A&P relativamente alla formale richiesta inviata in data 28/04/17 reiterata in data 07/06/17 circa la possibilità di provvedere alla modifica condivisa mediante del Contratto d'Appalto, puntualizzando le differenze rispetto al caso oggetto di parere all'Anac n.ro 385/16, espresso in merito ad una situazione del tutto differente in merito ad un appalto che non aveva subito alcuna variazione della situazione di fatto esistente nella fase di affidamento;
- Che con pec del 13/06/17 è stata trasmessa l'istanza del 12/06/17 della ditta appaltatrice ITALSTRUTTURE scpa al RUP e Direttore dei Lavori, per le attività/valutazioni di competenza;

DATO ATTO

- che nel parere legale trasmesso in data 12/06/17 è stato evidenziato che la variazione della disposizione contrattuale relativa alla diminuzione delle rate dei SAL nella fattispecie non genera una situazione di squilibrio contrattuale a favore dell'appaltatore in considerazione della oggettiva variazione del cronoprogramma dei lavori che ad oggi registra un ritardo dalla data originariamente prevista per la conclusione di circa 300 giorni che corrispondono ad un tempo quasi raddoppiato rispetto a quello previsto per l'appalto (circa 330 giorni) come deducibile dai dati riportati nella seguente tabella:

Consegna lavori	01/10/15
Sospensione totale	23/12/15
Ripresa	07/03/16
Sospensione parziale	26/09/16
Sospensione totale	03/02/17
Ripresa	26/04/17
Previsione conclusione lavori	25/08/16

- che con nota assunta al Protocollo Generale dell'Ente al n.ro 3123 in data 15/06/17 il Direttore dei Lavori, ing. Giovanni Lanzara, ha fornito parere favorevole alla riduzione dell'importo dei SAL da € 350.000,00 ad € 150.000,00, in modifica dell'art. 9 e correlato art. 5.15 del Capitolato Speciale d'Appalto allegato al progetto esecutivo posto a base di gara;
- che il RUP in data 15/06/17 ha evidenziato che dalla copiosa documentazione agli atti si evince la effettiva riduzione di produttività dell'impresa appaltatrice ha comportato sospensioni dei lavori legate soprattutto a problemi di interferenza con le attività/lavori ed esigenze degli altri Enti gestori di pubblici servizi e sotto servizi, che hanno provocato un significativo allungamento del cronoprogramma ed il ritardo della conclusione dell'appalto non imputabili all'appaltatore;

CONSIDERATO

- che l'Anac ha affrontato il tema delle variazioni delle previsioni contrattuali relative al pagamento degli acconti in corso d'opera nel parere n.ro 385/16 definendole modifica sostanziale delle condizioni di aggiudicazione nel caso specifico analizzato nel quale le condizioni socio economiche indicate dall'impresa a sostegno dell'istanza di modifica delle modalità di pagamento delle rate d'acconto erano già note all'operatore economico al momento della partecipazione alla gara, cosa non ricorrente nel caso dell'appalto in oggetto ove vi sono motivi contingenti che oggettivamente hanno portato ad una situazione di svantaggio per l'operatore, quali appunto la sostanziale modifica del cronoprogramma;
- che la sopravvenuta oggettiva difficoltà operativa, in considerazione dei ritardi causati dalle difficoltà in fase di esecuzione dell'appalto legate: a) alla interferenze con gli altri Enti gestori di pubblici servizi e sotto servizi, b) alla materiale esecuzione delle opere nei lotti soggetti a procedura espropriativa, che ha reso frammentaria l'esecuzione dei lavori, può essere bilanciata dalla riduzione dell'importo minimo del SAL per evitare eccessive esposizioni finanziarie dell'Appaltatore che potrebbero metterlo in difficoltà per cause a lui non imputabili;
- che la situazione è del tutto eccezionale ed è dovuta a cause imprevedute ed imprevedibili al momento della progettazione;
- che è in fase di perfezionamento la perizia per l'utilizzo dell'accantonamento del 7% in conformità al capo D) del D.D. n. 15/08 per la realizzazione di opere migliorative complementari che rendano più funzionale e fruibile l'opera principale senza alterare l'impostazione progettuale, che richiede una integrazione del contratto che deve essere accettata dalla ditta appaltatrice;
- che la riduzione dell'importo minimo del SAL ad € 150.000,00, limitato alla parte residua dell'importo contrattuale non modifica sostanzialmente gli oneri ed obblighi contrattuali tra le parti e può ritenersi giustificata con riferimento alle motivazioni rappresentate dall'Impresa ed approfondite nel parere legale trasmesso in data 12/06/17;

- che il mancato accoglimento della richiesta avanzata dalla ditta appaltatrice potrebbe compromettere gravemente l'esecuzione delle opere e ledere le aspettative in tema di raggiungimento delle finalità del contratto a causa della scarsa produttività del cantiere;

RITENUTO condivisibili le valutazioni espresse dallo studio legale A&P con nota del 22.03.2016 ed accogliere in conseguenza, la richiesta di modifica in diminuzione dell'importo minimo per l'emissione del SAL avanzata dall'Impresa appaltatrice, in considerazione dei ritardi causati dalle interferenze con gli altri Enti gestori di pubblici servizi e sotto servizi etc. nel frattempo sopravvenute;

ESPERITA l'istruttoria di competenza ed effettuati i necessari controlli preventivi di regolarità amministrativa per l'adozione del presente provvedimento (rispetto delle leggi con particolare riferimento alle norme sui vizi dell'atto amministrativo (elementi essenziali del controllo di legittimità); rispetto delle norme interne dell'Ente, Statuto e Regolamenti vigenti; attestando altresì la regolarità tecnica nonché la correttezza dell'azione amministrativa;

SENTITO il Responsabile del procedimento ed il direttore dei lavori;

VISTO

- il D. Lgs. n° 50 del 2016 e precedenti norme connesse e correlate in particolare l'art. 106;
- il DPR n° 207 del 2010 e successive modifiche ed integrazioni e norme connesse e/o correlate;
- il TUEL n° 267 del 2000 e successive modifiche ed integrazioni;
- in particolare l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e l'art. 107 del medesimo D. Lgs.267/2000, relativo alle funzioni e responsabilità della dirigenza;
- il vigente Statuto Comunale ed in particolare l'art. 57 relativo all'attribuzione dei compiti gestionali ai Capi Settore (funzioni apicali);
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- il decreto sindacale N. 02 del 19/01/17 col quale è stato attribuito l'incarico di Responsabile del Settore;
- il parere favorevole del direttore dei lavori del 15/06/17;
- il parere ANAC n.ro 385/16;

Per tutto quanto sopra espresso,

PROPONE alla GIUNTA COMUNALE

1. di prendere atto di tutto quanto in narrativa espresso quale parte integrante e sostanziale della determinazione stessa;

2. di accogliere, per le motivazioni citate in premessa, la richiesta, assunta al Protocollo dell'Ente in data 28.04.2017 della Ditta appaltatrice di modifica dell'importo minimo per l'emissione degli Stati di Avanzamento Lavori, stabilito dall'art. 9 e correlato art. 5.15 del Capitolato Speciale d'Appalto in € 350.000,00;
3. di ridurre, in conseguenza, l'importo minimo degli Stati di Avanzamento Lavori ad euro 150.000,00, da liquidare ogni qualvolta l'ammontare dei lavori, eseguiti e contabilizzati dalla Direzione Lavori, al netto del ribasso d'asta, abbia raggiunto tale importo;
4. di specificare che quanto determinato non comporta la necessità di ulteriori somme rispetto a quelle già impegnate per la realizzazione dell'intervento finanziato a valere sulle risorse FAS assegnate alla Regione Campania Area Generale di Coordinamento A.G.C.3 settore 2 Programmazione, piani e programmi di cui al Decreto Dirigenziale n. 15 del 04/09/2008;
5. di trasmettere, in ottemperanza alle disposizioni emanate, copia della presente determinazione al Responsabile Unico del Procedimento, al direttore lavori e al responsabile del Settore Finanziario per le attività di competenza;
6. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio informatico dell'Ente e nella apposita sezione 'Amministrazione Trasparente' del sito web istituzionale, ai sensi e con le modalità prescritte dalla vigente normativa in materia.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

 arch. Anna Lucia Casalvieri

IL PRESIDENTE

F.to Prof. Edoardo Serpico

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to dott. Stefano Addeo

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo

Dalla residenza municipale li

23 GIU. 2017

IL SEGRETARIO GENERALE



Il sottoscritto Responsabile del Servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio;

Visto lo Statuto Comunale;

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32 comma 1 della legge 18 giugno 2009 n. 69) ed è stata compresa nell'elenco delle deliberazioni comunicate ai capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. n. 267/2000)

Dalla residenza comunale li

23 GIU. 2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO



Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal.....al.....ed è divenuta esecutiva oggi, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 , comma 3 del T.U. n. 267/2000)

oppure

() dichiarata immediatamente eseguibile

Dalla residenza comunale li

Il Responsabile del Servizio

Il Responsabile del Settore